Министерство образования и науки Челябинской области

Государственный контроль (надзор) в сфере образования

Тарасова Светлана Владимировна,

начальник отдела
государственного надзора и контроля
Управления по надзору и контролю
в сфере образования

273-ФЗ статья 93 часть 2

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ (НАДЗОР) В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ

федеральный государственный надзор в сфере образования

деятельность, направленная на ***предупреждение, выявление и пресечение нарушения*** организациями, осуществляющими образовательную деятельность, ***требований*** законодательства об образовании посредством организации и проведения проверок организаций, принятия мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений таких требований

ПРОВЕДЕНИЕ ПРОВЕРОК
УПРАВЛЕНИЕМ ПО НАДЗОРУ И КОНТРОЛЮ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ

Нормативно – правовое регулирование проведения проверок

Федеральный закон 294-ФЗ
«О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

статья 93 Федерального закона №273-ФЗ
«Об образовании в Российской Федерации»

Административный регламент исполнения государственной функции «Государственный контроль (надзор) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Челябинской области»
Постановление Правительства Челябинской области от 29 октября 2014 года № 553-П

ПРОВЕДЕНИЕ ПРОВЕРОК
УПРАВЛЕНИЕМ ПО НАДЗОРУ И КОНТРОЛЮ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ

Нормативно – правовое регулирование проведения проверок

Постановление Правительства Российской Федерации от 15 августа 2013 года № 706 **«Об утверждении Правил оказания платных образовательных услуг»**

Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ **«Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»**

Постановление Правительства Российской Федерации от 10 июля 2013 года № 582 **«Об утверждении правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации»**

Общеобразовательные организации

- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 30 августа 2013 года № 1015 «Об утверждении порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования»;

- приказ Министерства образования Российской Федерации от 05 марта 2004 года №1089 «Об утверждении федерального компонента государственных образовательных стандартов начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования»;

- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 06 октября 2009 года № 373 «Об утверждении и введении в действие федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования»;

- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1897 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования»;

Общеобразовательные организации

- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 22 января 2014 года № 32 «Об утверждении порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования»;

- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 12 марта 2014 года № 177 «Об утверждении порядка и условий осуществления перевода обучающихся из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности»;

- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 31 марта 2014 года № 253 «Об утверждении федерального перечня учебников, рекомендуемых к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования»;

Общеобразовательные организации

- приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 29 мая 2014 года № 785 «Об утверждении требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нем информации»;

- приказ Министерства образования и науки Челябинской области от 30 мая 2014 года №01/1839 «О внесении изменений в областной базисный учебный план для общеобразовательных организаций Челябинской области, реализующих программы основного общего и среднего общего образования».

Общеобразовательные организации (коррекционное обучения)

- постановление Правительства Челябинской области от 19 ноября 2014 года № 599-П «Об утверждении порядка регламентации и оформления отношений областной государственной или муниципальной образовательной организации, расположенной на территории Челябинской области, с обучающимися и (или) их родителями (законными представителями) в части организации обучения обучающихся по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования на дому или в медицинских организациях, а также организации обучения обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, и детей-инвалидов по основным общеобразовательным программам на дому или в медицинских организациях»;

- приказ Министерства образования и науки Челябинской области от 25 августа 2014 года №01/2540 «Об утверждении модельных областных базисных учебных планов для специальных (коррекционных) образовательных учреждений (классов), для обучающихся с ОВЗ общеобразовательных организаций Челябинской области на 2014-2015 учебный год»;

Дошкольные образовательные организации

- приказ Министерства образования Российской Федерации от 17 октября 2013 года № 1155 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования»;

- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 30 августа 2013 года № 1014 «Об утверждении порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам дошкольного образования»;

- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 08 апреля 2014 года № 293 «Об утверждении порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования»;

Организации дополнительного образования

- Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 29.08.2013 г. № 1008 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам»

Аспекты федерального государственного надзора в сфере образования в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность

- Легитимность деятельности образовательной организации;
- Порядок приёма и отчисления обучающихся;
- Порядок организации деятельности образовательной организации;
- Обеспечение информационной открытости образовательной организации;
- Соблюдение порядка осуществления платных образовательных услуг;
- Соблюдение прав участников образовательного процесса

Перечень документов, подлежащих изучению в ходе проверки организаций, осуществляющих образовательную деятельность

- Устав образовательной организации;
- Лицензия на право осуществления образовательной деятельности;
- Разработанная и утвержденная образовательная программа (включая календарный учебный график, учебный план, расписание учебных занятий и звонков, рабочие программы по предметам, классные журналы);
- Программа развития;
- Документы, подтверждающие разработку и утверждение образовательных программ;
- Документы по проведению промежуточной и итоговой аттестации (протоколы педагогических советов);
- Результаты освоения образовательных программ;
- Книга регистрации выданных документов об образовании;
- Официальный сайт образовательной организации;

- Документы, регламентирующие организацию и осуществление образовательной деятельности (локальные акты, регламентирующие правила приема обучающихся, периодичность и порядок текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся, режим занятий обучающихся);
- Договоры об оказании платных образовательных услуг;
- Локальные акты, регламентирующие деятельность организации, осуществляющей образовательную деятельность, по вопросу, подлежащему проверке (локальный акт, регламентирующий оказание платных образовательных услуг; локальный акт, регламентирующий основания и порядок снижения стоимости платных образовательных услуг (при его наличии) и т.д.);
- Расписание платных образовательных услуг на _____ учебный год;
- Документы, регулирующие отношения между родителями (законными представителями) обучающихся и образовательной организацией;
- Документы, подтверждающие соблюдение порядка приема обучающихся в образовательную организацию.

Требования к уставам образовательных организаций

обязательные

- указание на тип образовательной организации (**п.1 ч. 2 ст. 25**)
- указание на учредителя или учредителей образовательной организации (**п. 2 ч. 2 ст. 25**)
- перечень видов реализуемых образовательных программ с указанием уровня образования и (или) направленности (**п. 3 ч. 2 ст. 25**)
- установление структуры, порядка формирования, срока полномочий и компетенции органов управления образовательной организацией, порядка принятия ими решений и выступления от имени образовательной организации (**п. 4 ч. 2 ст. 25 и ч. 5 ст. 26**)
- закрепление норм о филиалах (при их наличии) (**ч. 4 ст. 27**)
- порядок принятия локальных актов (**ч. 1 ст. 30**)
- порядок участия обучающихся в управлении образовательной организацией (**п. 17 ч. 1 ст. 34**)

- установление специальных названий обучающихся, осваивающих дополнительные общеобразовательные программы в общеобразовательных организациях, имеющих целью подготовку несовершеннолетних граждан к военной или иной государственной службе **(ч. 2 ст. 33)**
- определение формы участия родителей в управлении организацией, осуществляющей образовательную деятельность **(п. 7 ч. 3 ст. 44)**
- порядок участия педагогических работников в управлении образовательной организацией, в том числе в коллегиальных органах управления **(п. 9 ч. 3 ст. 47)**
- установление порядка вхождения научных работников в состав коллегиальных органов управления образовательной организацией **(п. 1 ч. 2 ст. 50)**
- установление порядка назначения (избрания) руководителя **(ч. 1 ст. 51)**
- определение прав и обязанностей руководителя образовательной организации, его компетенции в области управления образовательной организацией **(ч. 6 ст. 51)**

- установление прав, обязанностей и ответственности работников образовательных организаций, занимающих должности инженерно-технических, административно-хозяйственных, производственных, учебно-вспомогательных, медицинских и иных работников, осуществляющих вспомогательные функции **(ч. 3 ст. 52)**
- определение уставных целей деятельности (Доход от оказания платных образовательных услуг используется указанными организациями в соответствии с уставными целями) **(ч. 1 ст. 101)**
- порядок направления при ликвидации образовательной организации ее имущества после удовлетворения требований кредиторов на цели развития образования **(ч. 3 ст. 102)**

возможное содержание

- возможность формирования коллегиальных органов, не относящихся к числу обязательных (ч. 4 ст. 26)
- право на ведение научной и (или) творческой деятельности (ч. 4 ст. 28)
- установление иной (не образовательной) деятельности, которую образовательная организация вправе осуществлять с использованием имущества, закрепленного за ней на праве собственности или ином законном основании

Типичные нарушения

Федеральный закон от 29 декабря 2012 года N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»

- в части определения требований к структуре образовательной программы **(ст. 2 п.9);**
- в части разработки программы развития образовательной организации по согласованию с учредителем **(ст. 28 п. 3 пп.7);**
- в части разработки локальных нормативных актов, регламентирующих организацию образовательного процесса **(ст. 30. п. 2);**
- при принятии локальных нормативных актов, затрагивающих права обучающихся и работников образовательных организаций, не учитывается мнение советов обучающихся, совета родителей **(ст. 30 п. 3);**

- в части создания условий для охраны здоровья обучающихся, определения оптимальной учебной нагрузки, режима учебных занятий **(ст. 41);**
- в части применения дисциплинарного взыскания к обучающимся по образовательным программам дошкольного, начального общего образования, а также к обучающимся с ограниченными возможностями здоровья **(ст. 43 п. 4, 5);**
- в части отсутствия комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений и локального нормативного акта, регламентирующего порядок создания, организацию работы комиссии **(ст. 45 п 3, 6);**
- в части ознакомления родителей (законных представителей) с образовательными программами и другими документами, регламентирующими организацию и осуществление образовательного процесса, права и обязанности обучающихся **(ст. 55 п. 2);**
- в части промежуточной аттестации обучающихся **(ст. 58);**

- в части прекращения образовательных отношений **(ст. 61 п.1,2);**
- в части работы образовательной организации без лицензии, а так же в приложении к лицензии не указаны адреса мест осуществления образовательной деятельности **(ст. 91 п. 4);**
- в части ведения официального сайта образовательного учреждения в сети Интернет **(ст. 29);**
- наличие в Уставах ОО ссылок на федеральные нормативные правовые акты, утратившие силу (типовые положения!!!! и т.д.).

Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 22 января 2014 года № 32 «Об утверждении Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования»

Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 08 апреля 2014 года № 293 «Об утверждении порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования»

- в части нарушений требований к порядку приема в МОУ и ДОУ

Постановление Правительства Российской Федерации от 15.08.2013 г. №706 «Об утверждении Правил оказания платных образовательных услуг»

Правила размещения на официальном сайте в сети Интернет и обновления информации об образовательной организации (постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2013 г. № 582 , приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 29.05. 2014 г. № 785 «Об утверждении требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нем информации»)

- требования к структуре официального сайта и формату представления на нем информации

- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.12.2010 г. №1897 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования»;
- постановление Правительства Челябинской области от 19.11.2014 г. № 599-П;
- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 12.03.2014 г. № 177 «Об утверждении Порядка и условий осуществления перевода обучающихся из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность, по образовательным программам соответствующих уровня и направленности».

- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 06 октября 2009 года № 373 «Об утверждении и введении в действие федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования»;
- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1897 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования»;
- приказ Министерства образования Российской Федерации от 17 октября 2013 года № 1155 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования»

273-ФЗ статья 93 часть 8

Нарушение требований законодательства об образовании (в том числе лицензионных требований)

ОРГАН ПО КОНТРОЛЮ И НАДЗОРУ

ПРЕДПИСАНИЕ об устранении выявленного нарушения (срок не более 6 месяцев)

273-ФЗ статья 93 часть 8

ПРЕДПИСАНИЕ НЕ ИСПОЛНЕНО

возбуждение дела об административном правонарушении **(составление протокола)**

+

повторное предписание (не более 3 месяцев)

+

запрет приема в данную организацию

суд принял решение о привлечении к административной ответственности

суд принял решение о прекращении производства по делу

возобновление приема

КОДЕКС ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

Статья 19.5. Невыполнение в срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль)

Нарушение	Должностные лица	Юридические лица
Невыполнение в установленный срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства	Штраф **1000–2000** руб. или дисквалификация на срок до 3 лет	Штраф **10 000–20 000** руб.

КОДЕКС ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

Статья 19.20. Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение обязательно

Нарушение	Должностные лица	Юридические лица
Осуществление деятельности без лицензии	Штраф **30 000–50 000** руб. или дисквалификация на срок 1-3 года	Штраф **170 000–250 000** руб. или приостановление деятельности на срок до 90 дней
Осуществление деятельности с нарушением лицензионных требований	Штраф **15 000–25 000** руб.	Штраф **70 000–100 000** руб.
Осуществление деятельности с грубым нарушением лицензионных требований	Штраф **20 000–30 000** руб.	Штраф **100 000–150 000** руб. или приостановление деятельности на срок до 90 дней

КОДЕКС ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

Статья 19.30. Нарушение требований к ведению образовательной деятельности и организации образовательного процесса

Нарушение	Должностные лица	Юридические лица
Нарушение правил оказания платных образовательных услуг	Штраф **30 000–50 000** руб.	Штраф **100 000–200 000** руб.
Реализация не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом	Штраф **20000–40 000** руб.	Штраф **50 000–100 000** руб.
Нарушение установленного законодательством об образовании порядка проведения государственной итоговой аттестации	Штраф **20 000–40 000** руб.	Штраф **50 000–200 000** руб.
Нарушение порядка приема в образовательную организацию	Штраф **10 000–30 000** руб.	Штраф **50 000–100 000** руб.

273-ФЗ статья 93 часть 8

Организация уведомила об устранении нарушений

ОРГАН ПО КОНТРОЛЮ И НАДЗОРУ

Проверка информации (30 дней) с составлением акта

предписание устранено

возобновление приема в организацию

повторное предписание не устранено

приостановка действия лицензии полностью или частично

заявление в суд об аннулировании лицензии

Управление по надзору и контролю в сфере образования :

г. Челябинск, ул. Елькина 45-а
264-57-57

e-mail: nadzor@minobr174.ru

Раздел «Контроль и надзор»

на сайте Министерства образования и науки Челябинской области

http://minobr74.eps74.ru/

Спасибо за внимание